

2024 漁業與人權

International Forum on Fisheries and Human Rights –
Challenges in Implementing the ILO Work in Fishing Convention.

國際論壇

國際勞工組織
《漁業工作公約》
施行之挑戰



會議手冊

主辦單位/  農業部漁業署 協辦單位/  國立中正大學勞工關係學系

執行單位/  財團法人中華民國對外漁業合作發展協會 活動地點/  高雄漢來飯店

漁業與人權國際論壇：
國際勞工組織《漁業工作公約》施行之挑戰
15 April 2024 | 農業部漁業署

漁業與人權國際論壇：
國際勞工組織《漁業工作公約》施行之挑戰

主辦單位：農業部漁業署
協辦單位：國立中正大學勞工關係學系
執行單位：財團法人中華民國對外漁業合作發展協會

日期：2024年4月16日
地點：高雄漢來飯店 15F 會展廳（801 高雄市前金區成功一路 266 號）

時間	漁業與人權論壇
(4/16, 二)	議程
09:15-09:30	報到
09:30-09:50	漁業署的影片播放(5分鐘) 開幕式(15分鐘) ● 羅秉成政務委員及陳駿季代理部長致詞
09:50-10:10	大合照&茶敘
10:10-12:00	議題一：漁業與人權計畫執行成果 主持人： ● 黃嵩立，人權公約施行監督聯盟政策中心主任 (Director, Policy Center, Covenants Watch) 主講人：邱宜賢，漁業署簡任技正(20分鐘) 題目：漁業與人權計畫執行成果 與談人：(60分鐘) 1. Rossen KARAVATCHEV, Fisheries Coordinator, Maritime Department, ITF (英國) 題目：執行漁業與人權行動計畫的替代觀點：評析與建議 2. 李凱莉，勵馨基金會 移住者服務中心主任 題目：永續漁業、健康產業 3. 陳皇誠，台灣區魷魚公會理事長 題目：漁業人權之魷魚產業作為與挑戰 4. 林涵宇，台灣區鮪魚公會總幹事 題目：漁業人權之鮪延繩釣漁業作為與挑戰 Q&A：(30分鐘)
12:00-13:00	午餐
13:00-15:10	議題二：推動 ILO-C188 公約：改革經驗與政策行動

漁業與人權國際論壇：
國際勞工組織《漁業工作公約》施行之挑戰
15 April 2024 | 農業部漁業署

	<p>主持人：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 劉梅君，國立政治大學勞工所教授兼所長 <p>主講人：(20 分鐘)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Rossen KARAVATCHEV, Fisheries Coordinator, Maritime Department, ITF (英國) <p>題目: 國際勞工組織第 188 號《漁業工作公約》與職業安全與健康醫療照護 - ITF 觀點</p> <p>與談人：(80 分鐘)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Supang CHANTAVANICH, Professor, Institute of Asian Studies, Chulalongkorn University (泰國) 題目: 國際勞工組織第 188 號《漁業工作公約》下的泰國海洋漁業和海上漁工保護 2. Achdiyanto Ilyas PANGESTU, 印尼漁工工會 SPPI 會長 題目: 漁業工會的勞權保障角色 3. 白井壯太郎，代表取締役社長，株式会社白福本店 題目: 邁向永續鮪漁業 4. 張毅斌，簡任技正，勞動部職安署 題目: 我國漁業職業安全衛生保護政策 <p>胡邵鈞，漁業人力組外籍人力科科长，農業部漁業署 題目: 遠洋漁船工作情況檢查</p> <p>Q&A (30 分鐘)</p>
15:10-15:30	茶敘
15:30-17:00	<p>議題三：ILO-C188 落實與挑戰</p> <p>主持人：Supang CHANTAVANICH, Professor, Institute of Asian Studies, Chulalongkorn University (泰國)</p> <p>與談人：(60 分鐘)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 李正新，新事社會服務中心社工督導： 題目: 台灣外籍漁工基本人權的需求與阻礙 2. Shin Young CHUNG, Director, 공익법센터 어필 (APIL) Advocates for Public Interest Law (韓國) 題目: 韓國政府新採取的本國籍遠洋漁船移工保護措施——背景和概述 3. Edwin Dela CRUZ, Migrant International (菲律賓) 題目: 遠洋漁船上的菲律賓漁工——現代奴隸實例

漁業與人權國際論壇：
國際勞工組織《漁業工作公約》施行之挑戰
15 April 2024 | 農業部漁業署

	<p>4. Lee SWEPSTON, former Senior Adviser on Human Rights, ILO Geneva 題目：落實國際勞工組織第 188 號《漁業工作公約》的挑戰：迄今為止 ILO 監督現況</p> <p>Q&A (30 分鐘)</p>
17:00	<p>閉幕式 漁業署張致盛署長閉幕致詞</p>

議題一

漁業與人權行動計畫執行成果

主持人簡介

黃嵩立，目前擔任人權公約施行監督聯盟政策中心主任，他從2009年成為「兩公約施行監督聯盟」發起人之一，並於2013年開始擔任人權公約施行監督聯盟（人約盟）召集人至2022止。人約盟向來著重國際人權公約的內國法化以及在國內的實踐，我們的倡議包括獨特的台灣模式國家報告審查，以及結論性意見的追蹤。此外，人約盟也積極倡議國家人權委員會和行政院人權處的設置。人約盟參與監察院國家人權委員會組織法、監獄行刑法、少年矯正條例、精神衛生法之修法，歷年來參與各公約的國家報告審查與追蹤會議。所以逐漸培養起來的專長是國家人權機制，尤其是國際人權法的在地實踐。他同時也是國立陽明交通大學公共衛生研究所專任教授。

漁業與人權計畫執行成果

邱宜賢

摘要

一、臺灣四面環海，海洋捕撈漁業發達，在勞動力的供應部分，與國際間其他漁業發展國家相同，均因作業型態屬勞力密集、工作辛苦，致本國人登船工作意願低，需仰賴外來船員補充漁業勞動力。

二、近年來隨國際間對人權意識抬頭，我國漁船船員權益成為國內外關注重點，尤其我國籍遠洋漁船因作業特性，多在境外僱用及解僱外籍船員，農業部在 2017 年透過將遠洋漁船外籍船員納入規範，具體保障權益。惟因少數漁船侵害船員權益，卻嚴重影響國家及遠洋漁業產業形象，臺灣政府針對問題，經深刻檢討並廣納各方意見，參酌國際公約規範，於 2022 年通過「漁業與人權行動計畫」，提出「落實勞動條件」、「強化生活條件與社會保障」、「強化仲介管理」、「提升監測管理機制能量」、「加強權宜漁船管理」、「建立及深化國際合作」、「宣導共善夥伴關係」，7 大因應策略，從改善「船員權益」、「船上設施」及「岸上設施」等 3 方面著手，同時完備法制，提升監管量能、強化仲介管理，讓從事漁業工作者皆能處於良好、安全、有尊嚴的工作環境，以國家的力量，結合產業及民間團體共同提升外籍船員權益。

三、進一步放眼未來，國際間水產品貿易已納入人權保障、企業責任、盡職調查與防止強迫勞動生產趨勢，為了確保我國水產品順利輸銷國際，政府與產業需要展現決心共同努力，讓漁業符合國際人權要求，爰提出報告臺灣「漁業與人權行動計畫」迄今重要執行成果，向外界完整說明臺灣漁業人權的推動進展，並藉公私協力、共善共好與共同監督暨合作，落實外籍船員人權保障，促使產業升級與永續經營。

講者簡介

邱宜賢，生長於南臺灣的小漁村，他的父母是從事沿近海漁撈和養殖漁業的漁民，他取得國立臺灣海洋大學水產養殖系碩士，自 2000 年進入漁業署服務，先在漁建貳號漁業巡護船擔任漁業檢查員，後上岸至漁政組從基層技佐、技士、技正、科長至簡任技正，分別負責拖網漁業管理、漁船建造、漁船海難救助通報及協調，他的熱情與專業精神足以讓他面對任何工作。2019 年經美國在台協會台北辦事處（AIT）推薦參加 McCain Institute – 2019 The Next Generation Leader Program。於 2020 年 11 月調任遠洋漁業組科長，2023 年 9 月因組織調整，調任漁業人力組簡任技正，繼續負責漁業勞動力權益工作。

Alternative Perspectives on the Implementation Action Plan for Fisheries and Human Rights: Reviews and Recommendations

Rossen KARAVATCHEV

講者簡介

Rossen Karavatchev 自 2004 年起至 2020 年任職於倫敦國際運輸工人聯合會 (ITF) 海事部，特別關注漁業、海事人員和內河航運部門相關的政治工作計劃。他於 2020 年 8 月被任命為倫敦國際運輸工人聯合會 (ITF) 漁業協調員。

代表 ITF，他從事遊說工作，並向外部機構宣傳 ITF 海事運動及立場，這些外部機構包括國際勞工組織 ILO、世界農糧組織 FAO 和國際移民組織 IMO 等相關聯合國機構，以及其他政府間組織和主要非政府組織。他積極參與了 2007 年國際勞工組織《漁業工作公約》的制定過程，並參與國際勞工組織《海事勞工公約》和《漁業工作公約》的推廣、批准和執行等工作。

他來自保加利亞，現年 64 歲，1982 年畢業於保加利亞海軍學院，獲得航海碩士學位。他擁有 3000 噸以下遠洋船舶船長證書，此外還擁有應用數學和資訊科學的大學文憑，以及公法和公共行政的碩士文憑。

永續漁業、健康產業

李凱莉

摘要

根據農委會漁業百年成果報告，自 1987 年農委會研訂「漁業發展方案」，確立遠洋漁業為我國漁業發展目標後，遠洋漁業生產量快速增加。並陸續推動漁業轉型發展，邁向公海漁業大國，在漁民生計、產業發展與資源利用間求取平衡。也透過國際漁業組織合作和科學化管理，期能永續經營。

同時，就全球漁撈產業來看，許多國際組織檢討，1950 年代後，因為各種補助、技術進步和對魚獲需求的推動下，全球捕撈能力增加了一倍以上。其中，大部分來自遠洋漁船。因為這些船隊在較低收入國家的水域中工作，使用國外廉價勞動力，缺乏監管以及法律風險小的等因素，使其得以有較高產值。

台灣的遠洋漁業也在這個過程當中成為注目焦點。如何全面性體檢產業現有問題，並透過政府、產業及國際組織的共同合作，改善產業缺乏透明度，以及與非法活動連結的質疑，需要各界持續檢視協作。

講者簡介

李凱莉，創辦勵馨基金會移住者服務中心，現為中心主任。長年投入人口販運被害人協助、移工及其家庭服務、政策倡議及跨專業網絡整合工作，並積極投入方案創新及國際合作計畫。深耕非公民議題，帶領團隊撰寫 CEDAW、CRC 及 ICERD 等國際公約民間回應報告。

李凱莉現為全國性講師，受邀培訓專業人員提升移住者服務及人口販運防制知能，擔任國內外大學實習督導，並參與法律及政策修訂等。其具有社會學及基督教神學的專業背景，使她成為人權優先及和平促進的推動者。

漁業人權之魷秋產業作為與挑戰

陳皇誠

摘要

漁工權益議題以 ILO C188 為準繩，規範了船上設施、工時、薪資、福利權益措施等勞動條件，它關係著漁工的權益，同時也堆疊了產業營運成本與複雜度，各界應努力謀求雇傭共榮的中庸之道。

近年魷秋產業具體提升漁工權益對策為：

- 一、協助漁船符合國際安全公約，實踐船員有免於安全恐懼的人權保障。海上工作存有較高風險，經漁業署、航港局多方協助，本會漁船取得符合漁船國際安全公約資格，引領漁船安全標準跨前一大步。然而，除了加強設施與措施，還要反覆地教育操演，尤其在新手船員佔有兩成人力的常態下，定期的演練才是安全的保證。
- 二、分階段全方位趕上 ILO 規範，包括生活空間與設施、普設 CCTV 營造友善合宜工作環境、設置申訴機制、基本薪資與人身保障，讓魷秋漁業成為與時俱進的產業。
- 三、開發更有效率的工時管理方式，避免工時紀錄流於形式，以落實工時管理，忠實呈現工時狀況、確保漁工權益。
- 四、提供船員普及使用對外通訊(Wi-Fi)。

要讓管理者勇於開放使用 Wi-Fi，必須結合各方力量，包括漁業管理人，提供先期預防、解決船主與船員的關切問題，消弭因船員使用對外通訊帶給漁船管理的負面因素。

對船員開放 Wi-Fi 不是遠洋漁業的獨立課題，而是整體漁業管理的縮影寫照，具體作為包括：

1. 漁政管理者要彰顯遠洋漁業產業地位，給經營者一個友善環境，讓船主無須走險。
遠洋漁業管理動見觀瞻，其良莠關係著外界對台灣的深層形象，更影響以出口為導向的國際貿易經濟，進而影響國內社會經濟穩定與發展，主政者莫不戒慎恐懼，已然視其為國家安全議題，漁業政策的制定應追求產業永續發展，賦予穩定社會、國家安全的任務。
2. 漁船主應優化其管理、滿足以人為本的進步需求，建立合宜工作環境。
3. 推動船員勤前教育訓練，強化船員心理素質，適應漁船工作；敦促仲介收費、船員債務構成與清償作為合理透明化；健全船員聘僱機制、實踐漁業工作公約；提供船員在船支持，讓船員安心工作成就雙贏的勞資關係。

講者簡介

陳皇誠，目前擔任台灣區遠洋魷魚暨秋刀魚漁船魚類輸出業同業公會理事長，其公司擁有五艘作業漁船在捕撈魷魚其秋刀魚，從事遠洋漁業已有 18 年的經驗，擔任理事長之前即熱心公會的公眾事務。面對經營環境嚴峻的挑戰，遠洋漁業必需走向更可持續的未來，在 2021 年上任之後就即刻推動西南大西洋魷魚的 F.I.P(fishery improvement project)讓該組織來審視漁業資及漁工人權，期許籍由此專案讓更多漁業經營者了解本身對海洋永續及漁工人權應盡的責任，創造一個對勞資雙方雙贏的目標。

漁業人權之鮪延繩釣漁業作為與挑戰

林涵宇

摘要

「遠洋漁業是具有戰略意義的重要產業」，涉及國家的海洋權益、經濟利益、食物供應安全、資源和外交戰略等等。第一，遠洋漁業與能源業、採礦業一樣，屬於資源型戰略產業。近海漁業資源嚴重衰退，因此必須充份開發和利用公海資源，實施資源「替代」戰略，降低近海資源過度開發的壓力。第二，遠洋漁業是具有較強帶動效應的實體產業，除可帶動周邊產業及就業率。第三，透過遠洋漁業，鞏固擴大外交關係和擴展對外經濟合作領域。國際漁業管理趨勢及重要市場國專注致力打擊 IUU 捕魚行為以及高度重視漁工人權保障，已將水產品貿易與打擊 IUU 捕魚行為、消弭強迫勞動已經系統性聯結。

在面對經營環境日益嚴峻，遠洋鮪延繩釣漁業希冀遵照國際 C188 公約、強迫勞動指標及符合台灣人權法治的精神下，兼顧產業的特性，找出可行的精進作為，致關重要，以促使漁工權利、義務與產業發展達成共存共榮。

面對全球遠洋漁業，我國能多一分努力，就是多一層市場競爭力，期待台灣逐步朝漁業永續的範疇邁進，並將優質的水產品，行銷至全球各國。

講者簡介

林涵宇，目前擔任台灣區鮪魚公會總幹事、遠洋青年聯誼會會長、高雄市航海協會監事，任職期間推動太平洋長鰭鮪漁業改進計畫、電子觀察員實驗計畫、海鳥防鳥繩實驗計畫、制定漁船船員每週與每日工時表、委請專家進行境外僱用非我國籍船員勞務契約範本之修訂、推動與中正大學「以科技完善海上人權保護與永續發展：建立以人為核心的遠洋漁業合宜勞動政策」計畫及完成與印尼漁工工會（SPPI）簽署「促進船員合宜工作條件與產業永續發展團體協約」，並積極撰寫與參加相關國際與國內漁工人權會議為產業發聲。

議題二

推動 ILO-C188 公約：改革經驗與政策行動

主持人簡介

劉梅君，政治大學社會科學院勞工研究所專任教授。曾任行政院人權保障推進小組第 15 屆及 16 屆委員、台灣高等教育產業工會理事長（2015~2021）、台灣醫療改革基金會董事長（2011~2014）。研究與關懷議題為職場性別平權、移工權益、中高齡及高齡就業歧視、集體勞動權、社會不平等。

ILO C188 & Occupational Safety and Health Medical Care: ITF point of view

Rossen Karavatchev

講者簡介

Rossen Karavatchev 自 2004 年起至 2020 年任職於倫敦國際運輸工人聯合會 (ITF) 海事部，特別關注漁業、海事人員和內河航運部門相關的政治工作計劃。他於 2020 年 8 月被任命為倫敦國際運輸工人聯合會 (ITF) 漁業協調員。

代表 ITF，他從事遊說工作，並向外部機構宣傳 ITF 海事運動及立場，這些外部機構包括國際勞工組織 ILO、世界農糧組織 FAO 和國際移民組織 IMO 等相關聯合國機構，以及其他政府間組織和主要非政府組織。他積極參與了 2007 年國際勞工組織《漁業工作公約》的制定過程，並參與國際勞工組織《海事勞工公約》和《漁業工作公約》的推廣、批准和執行等工作。

他來自保加利亞，現年 64 歲，1982 年畢業於保加利亞海軍學院，獲得航海碩士學位。他擁有 3000 噸以下遠洋船舶船長證書，此外還擁有應用數學和資訊科學的大學文憑，以及公法和公共行政的碩士文憑。

國際勞工組織第 188 號《漁業工作公約》下的泰國海洋漁業和海上漁工保護

Supang CHANTAVANICH

摘要

泰國在 2015 年因 IUU 問題被歐盟罰了一張黃牌後，於 2019 年批准了國際勞工組織第 188 號《漁業工作公約》。非法行為的一個主因涉及對泰國和海上移民漁工的剝削。亞洲移民研究中心 (ARCM) 與國際勞工組織在 2013 年的共同研究發現，雇主，特別是遠洋/海外漁業雇主，顯示有強迫勞動的行為，包括以下三個指標：扣留工資、缺乏勞動契約、而且休息時間不足也不規律。泰國政府在 2015 年初頒布了《皇家漁業條例》(BE 2558)，防止 IUU 非法漁撈行為、保護水生資源和環境，並落實海洋資源和勞動力管理的良好治理。泰國並設立了打擊非法捕撈指揮中心 (CCCIF)，負責監督捕撈行為和勞動現狀，並解決強迫勞動問題。相關政策介入很成功，於 2019 年解除黃牌警告。然而，船東雇主透過泰國國家漁業協會 (NFAT) 投訴，要求修改該條例，放寬主要針對漁獲物和海上漁工在船上移交的措施，另外在出港檢查時必須提交海上漁工名單，連同海員簿和工資單的規定，也呼籲一併取消。民間組織批評這項訴求，認為放寬會悖離《漁業工作公約》的規定，不過在不同意見的辯論中，新上任的政府同意放寬規定。

簡介

Supang Chantavanich，任職於亞洲移民研究中心 (Asian Research Center for Migration, ARCM)、泰國朱拉隆功大學亞洲研究所 (Institute of Asian Studies)。

邁向永續鮪漁業

白井壯太郎

摘要

株式會社白福本店係創立於 1882 年的漁業公司，總部位於日本東北宮城縣氣仙沼市。我們經歷了 2011 年發生的東日本大地震，並再次感受到能源、食物及人與人之間聯繫的重要性。

我們在災後以「與海共生」為口號，傳達在震災時體認到的前述三件事情之重要性，並為了讓衰退中的日本漁業能再度成為匯聚人氣且具魅力的永續產業，持續摸索新的漁業經營型態，且每日推展各種活動。

2012 年，我們成立了「推廣學校營養午餐使用氣仙沼魚類協會」，建議政府在學校營養午餐擴大使用國產水產品，並針對日本國內外許多孩童實施飲食教育活動，以傳達食物與第一級產業等區域基礎產業之重要性。

2020 年，我們成為全球首家取得大西洋黑鮪漁業 MSC 認證的公司，今後將持續確立水產品溯源制度，以及向國內外傳達永續漁業與供應鏈的應有樣貌。

我認為，我們的職責是遵守國際與國內的相關協議及保護地球環境，並在日本建立新的鮪漁業與採取行動。

講者簡介

白井壯太郎於 1971 年出生於宮城縣氣仙沼市。大學畢業後，曾任日本鰹鮪漁業協同組合駐西班牙加那利群島專員，於 1997 年進入家族企業株式會社白福本店任職，並於 2012 年就任第五任社長，該公司於 2020 年全球首度取得大西洋黑鮪漁業 MSC 認證。

曾任全國遠洋鰹鮪漁業青年船主會會長，現為推廣學校營養午餐使用氣仙沼魚類協會代表、氣仙沼漁業協同組合理事及水產廳魚類說書人。

我國漁業職業安全衛生保護政策

張毅斌

摘要

為保障工作者安全及健康，我國訂定職業安全衛生法，並自 2014 年 7 月以後，適用行業擴大至所有產業。漁業之工作者亦受職業安全衛生法之保障。ILO-C188 漁業工作公約目的在於完善船員權益保障，與職業安全衛生法保護勞工的意旨大致相符。然針對於境外僱用船員境外作業及漁船特殊作業環境，職業安全衛生法規條文尚無法全面適用，爰我國以制定施行法之方式推動 C188 公約國內法化。

講者簡介

張毅斌先生現為勞動部職業安全衛生署綜合規劃組簡任技正，具有土木工程技師及結構工程技師等證照，具備土木工程、勞動檢查、職業災害預防等專業背景，負責研擬、推動及督導勞動監督檢查政策、法規與制度，以及推動職業安全衛生國際交流及合作事務。

遠洋漁船工作情況檢查

胡邵鈞

摘要

為保障境外僱用外籍船員權益，確保落實相關法規，並履行港口國責任，農業部漁業署對漁船進行工作情況檢查，從下列幾個面向進行介紹：

- 一、檢查對象：包含2種，一是依據「境外僱用非我國籍船員許可及管理辦法」，對我國籍遠洋漁船檢查，目標每年檢查50%以上；二是依據「非我國籍漁船進入我國港口聯合查察機制」，對進入我國港口的外籍(包含權宜籍 FOC)漁船實施抽查，目標為每年檢查進港 FOC 漁船 15% 以上。
- 二、檢查項目：透過問卷及通譯協助對外籍船員訪談，瞭解船員的契約、工資給付、仲介費用、工時、生活及工作環境、傷病處置等情形，並上船檢查藥品、工時紀錄表、起居艙環境、防護安全設備、申訴管道資訊等。
- 三、檢查地點：除了在國內港口檢查，亦派員赴模里西斯、南非開普敦、馬紹爾、斐濟等港口，對我國籍遠洋漁船實施檢查，自 2023 年起，委託第三方公正機構在國外港口查核，另透過海巡署巡護船進行海上登船檢查。
- 四、人員專業能力建構：為強化檢查人員專業能力，漁業署定期邀請相關部會、國內外專家學者、NGO 及產業代表授課或經驗分享，參與相關部會辦理之防制人口販運教育訓練，並參加國際勞工組織之漁船勞動情況檢查之課程。

未來完成 ILO C188 國內法化後，針對海上停留 3 天以上且船長 24 公尺以上漁船及遠洋漁船，需經過檢查符合公約有關生活及工作條件規定，並核發證明文件，此涉及農業部、勞動部、交通部等部會權責，協調整合具有挑戰性，有待未來研議完善跨部會檢查機制。

講者簡介

胡邵鈞，現任漁業署漁業人力組外籍人力科科长，負責遠洋漁船境外僱用非我國籍船員相關政策擬定推動及 ILO C188 公約國內法化事宜，曾任漁政組技佐、技士、技正，期間負責漁業用油補貼及漁船汰建政策，曾與交通部航港局依照 ILO C188 公約，共同制定我國漁船起居艙標準，並因應漁船為符合起居艙規定需增加噸位，檢討放寬漁船汰建制度。2022 年 6 月調任遠洋漁業組技正，負責漁業與人權行動計畫之執行，曾擔任內政部移民署防制人口販運教育訓練

漁業與人權國際論壇：
國際勞工組織《漁業工作公約》施行之挑戰
15 April 2024 | 農業部漁業署

課程及國際工作坊講師，2023年10月調任漁業人力組科長，熟悉遠洋外籍船員權益保障政策與制度。

議題三：

ILO-C188 落實與挑戰

主持人簡介

Supang Chantavanich，任職於亞洲移民研究中心（Asian Research Center for Migration, ARCM）、泰國朱拉隆功大學亞洲研究所（Institute of Asian Studies）。

台灣外籍漁工基本人權的需求與阻礙

李正新

摘要

台灣的外籍移工在所有職業別中，海洋捕撈業的工作及生活環境，是所有移工勞動及生活條件最為不友善的。由於海洋捕撈業的特殊工作生活環境，高風險、重勞力且封閉的環境，讓外籍漁工處於一個高危險的工作條件，其封閉的生態更是讓外籍漁工的狀況，不易讓外人看見進而保護監督。因此國際上常見海上的人權被侵犯剝奪，以及不為人道的事件發生。

台灣目前聘僱外籍漁工的方式，分為「境內聘僱」和「境外聘僱」兩種。境內聘僱漁工主要從事近海漁業，境外聘僱漁工通常從事遠洋漁業，其中差異在於聘僱的法源不同，其主管機關也不同。境內聘僱漁工依照「就業服務法」聘請，其主管機關是勞動部，受到「勞動基準法」保障其權益。境外聘僱漁工有三類，分別依照「聘僱非我國籍船員管理辦法」、「臺灣地區漁船船主境外僱用及接駁暫置大陸地區漁船船員許可及管理辦法」及「投資經營非我國籍漁船許可辦法」(FOC 權宜船)聘請，其主管機關是農業部漁業署，不受到「勞動基準法」保障。因此境外聘僱的漁工，其工作環境及權益較易被侵犯剝奪，主要是因為勞動部與農業部不願意讓境外聘僱漁工適用勞基法，造成其工作環境與自身權益保障薄弱。因為過去境外聘僱漁工與境內聘僱漁工同工不同酬，且其於海面上工作的勞動條件差異極大，加上其語言文化等差異，致使境外漁工未能持有身為一個勞動者的基本生活環境，甚至連對外聯繫的權利都沒有。

在許多關心國際移工的非營利組織，不斷向政府倡議重視外籍漁工的權益，經由不斷發生的案件提醒政府，對於外籍漁工基本人權的在乎與尊重，確保外籍漁工的工作生活品質與安全，是身為一個在地政府的基本責任，也是在國際間尊重其他國家的態度。

講者簡介

李正新，目前服務於天主教耶穌會台北新事社會服務中心，擔任社工督導。曾在印尼工作生活十二年的過往經驗，了解印尼的人文習慣及風俗民情。藉由過往印尼經驗，幫助目前在台工作生活的移工，運用專業的社會工作方法來進行移工培力，包含個案工作、團體工作及社區工作等方式，提升在認知及問題處理的能力，讓移工有足夠的資源來應對問題困境。在漁港邊行動式的外展服務中，特別發現外籍漁工在生理、心理及社會需求層面的不足，受限於積非成是的生態，使的外籍漁工長期處於弱勢處境，被迫在他人利益中遊走。

韓國政府新採取的本國籍遠洋漁船移工保護措施——背景和概述

Shin Young CHUNG

摘要

韓國是遠洋漁業的領先國家之一。然而，該產業的成功在很大程度上依賴對移工的剝削——目前韓國遠洋漁船勞動力有 80% 都是外籍漁工。在懸掛韓國國旗的遠洋漁船上，許多移民漁工所遭受的勞動條件和待遇被認為是人口販運或強迫勞動。在 2022 年美國國務院發布的《人口販運報告》中，韓國首度被降為第二級。在此之前韓國被列在第一級已經有 20 年的時間。此外聯合國人權理事會的人權專家就該產業的義移工虐待和剝削議題，向韓國政府發出了關切信函。在國內外壓力之下，韓國海洋與漁業部（MOF）開始與各界利害關係人進行討論，包括產業和民間社會組織。韓國海洋與漁業部於 2024 年 3 月推出了改善遠洋漁船移工工作條件和待遇的措施。

海洋與漁業部在起草這些措施的過程中，積極與包括公民社會組織在內的利益相關者進行互動，最後得以與產業和公民社會組織（例如公共利益法律倡導者組織 APIL 和環境正義基金會 EJP）共同宣布了這些措施。新措施與先前作法有大幅不同。根據國際公認的人權架構定義，海洋與漁業部將「侵犯人權」的定義從人身侵犯擴大到強迫勞動和人口販運。此外，這些新措施試圖加強政府和民間組織的監督角色，希望可以確保這些措施的實踐。儘管實施這些措施的過程中有各種限制和挑戰，海洋與漁業部所採取的措施還是催生了有實質意義的改變。本演講也將討論這些措施所面對的挑戰和限制。

講者簡介

Shin Young Chung 是一名公益律師，有超過 12 年的時間幫助弱勢移民，並處理解決韓國跨國公司的人權侵犯問題。她是韓國公共利益法律倡導者組織的董事。她與移民漁工密切合作，企圖改變法律框架和政策，進而杜絕韓國漁船的人口販運和漁工強迫勞動問題。她最近的工作重點是調查韓國企業在印尼油棕種植園相關作為對於人權和環境的影響，希望呼籲敦促企業和政府糾正其造成的危害。她也透過國內和國際人權機制積極參與相關研究與倡議工作。

落實國勞組織第 188 號《漁業工作公約》的挑戰：迄今為止 ILO 監督現況

Lee Swepston

Speaker Profile

Lee Swepston 擁有紐約哥倫比亞大學的法律學位。擔任國際勞工組織(ILO)官員長達 34 年，並擔任人權事務資深顧問。教授國際勞工法和人權的碩士課程，並就國際勞工標準納入台灣法律並加以實踐之議題，提供台灣政府相關協商諮詢。撰寫累積大量著作文章，包括人權和國際勞動法、童工、強迫勞動、結社自由、歧視以及原住民和部落人民等各項議題。



20 漁業與人權國際論壇
24 國際勞工組織《漁業工作公約》施行之挑戰
International Forum on Fisheries and Human Rights –
Challenges in Implementing the ILO Work in Fishing Convention.

